

Avantprojecte de llei del Consell de Governos Locals

Preàmbul

L'article 85 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya crea el Consell de Governos Locals i el defineix com l'òrgan de representació de municipis i vegueries en les institucions de la Generalitat. El Consell ha de ser escoltat en la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives que afecten de manera específica les administracions locals i en la tramitació de plans i normes reglamentàries de caràcter idèntic.

El Consell de Governos Locals es configura com una institució de relleu estatutari integrada dins l'organització politicoinstitucional de la Generalitat i gaudeix d'autonomia orgànica, funcional i pressupostària.

Aquesta llei té l'objecte de regular la composició, l'organització, el funcionament i les funcions del Consell de Governos Locals donant compliment al mandat estatutari.

El títol I defineix l'objecte, la naturalesa i les funcions del Consell garantint la seva autonomia orgànica i funcional.

El títol II estableix la composició i el funcionament del Consell, defineix els seus òrgans i el procediment per a la seva elecció, així com l'estatut dels membres del Consell. Finalment es preveuen les regles mínimes de funcionament que seran concretades a través de l'aprovació del reglament d'organització i funcionament del Consell.

El títol III està dedicat a les funcions del Consell de Governos Locals. Es determinen tres àmbits on el Consell intervé d'acord amb les funcions que l'Estatut li atribueix. En primer lloc, es defineixen les funcions de representació del món local davant les institucions de la Generalitat, així com la possibilitat que exerceixi funcions de proposició en defensa dels interessos dels ens locals. En segon lloc, es concreten les funcions de participació, per una banda, en relació a la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives que afecten de manera específica les administracions locals i, per l'altra, en relació a la tramitació dels plans i normes reglamentàries que aprova el Govern de la Generalitat. Finalment, es preveuen les funcions del Consell en relació a la defensa de l'autonomia local.

Finalment, en les disposicions addicionals, es preveu que el Consell de Governos Locals es constitueixi en el termini de tres mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei i que, en el termini de sis mesos des de la seva constitució el Consell ha d'aprovar el seu reglament d'organització i funcionament. La disposició transitòria està dedicada a preveure el règim transitori entre les diputacions provincial i els consells de vegueria, de tal manera que fins que no es constitueixin consells de vegueria els presidents o presidentes de les diputacions provincials seran membres nats del Consell de Governos Locals.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS.

Article 1. Objecte.

L'objecte de la llei és regular la composició, l'organització, el funcionament i les funcions del Consell de Governos Locals, d'acord amb allò que preveu l'article 85 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Article 2. Naturalesa.

1. El Consell de Governos Locals és l'òrgan on són representats de manera proporcional a la població i el territori els municipis i vegueries de Catalunya.

2. El Consell de Governos Locals gaudeix d'autonomia orgànica, funcional i pressupostària i aprova el seu reglament d'organització i funcionament.

Article 3. Funcions del Consell.

1. El Consell de Governos Locals representa als municipis i vegueries en les institucions de la Generalitat.

2. El Consell de Governos Locals participa en la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives i en la tramitació de plans, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals.

3. El Consell de Governos Locals també té funcions de defensa de l'autonomia local en les diferents institucions que tenen com a competència garantir el respecte d'aquest principi constitucional.

TÍTOL II. COMPOSICIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL DE GOVERNOS LOCALS.

Capítol I. Constitució i composició del Consell.

Article 4. Constitució

1. El Consell de Governos Locals es constitueix després de la constitució dels ajuntaments i els consells de vegueries després de cada elecció municipal.

2. El Consell de Governos Locals es dissol com a conseqüència de la celebració de les eleccions municipals.

Article 5. Composició del Consell.

1. El Consell de Governos Locals està integrat per alcaldes o alcaldesses i presidents o presidentes de consells de vegueria. La seva composició garanteix una representació proporcional a la població i el territori dels municipis i vegueries de Catalunya.

2. Els membres del Consell de Governos Locals poden ser nats i designats.

Article 6. Membres nats del Consell.

Són membres nats del Consell de Govern Locals:

- a. Els presidents o les presidentes dels consells de vegueria.
- b. L'alcalde o alcaldessa de l'Ajuntament de Barcelona.
- c. Els presidents o presidentes de les entitats municipalistes més representatives.

Article 7. Membres designats del Consell.

El Consell compta amb 40 membres designats en funció de la població dels municipis d'acord amb els següents trams:

- a. 5 alcaldes o alcaldesses de municipis de fins a 1.000 habitants.
- b. 5 alcaldes o alcaldesses de municipis amb una població compresa entre els 1.001 i els 5.000 habitants.
- c. 10 alcaldes o alcaldesses de municipis amb una població compresa entre els 5.001 i els 20.000 habitants.
- d. 10 alcaldes o alcaldesses de municipis amb una població compresa entre els 20.001 i els 50.000 habitants.
- e. 10 alcaldes o alcaldesses de municipis amb una població a partir de 50.001 habitants.

Article 8. Procediment de designació dels membres del Consell.

Els 40 membres del Consell que preveu l'article anterior són designats pels partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors, que han obtingut més del 5% dels vots a les eleccions municipals a Catalunya. El nombre de membres ha de correspondre als resultats electorals obtinguts en cada un dels trams anteriors.

Article 9. Incompatibilitats

La condició de membre del Consell de Govern Locals és incompatible amb:

- a. La condició de diputat o diputada al Parlament de Catalunya.
- b. La condició de diputat o diputada al Congrés dels Diputats.
- c. La condició de senador o senadora.
- d. La condició de diputat o diputada al Parlament Europeu.

Article 10. Pèrdua de la condició de membre del Consell.

1. Els membres del Consell de Govern Locals perden llur condició per causa de:

- a. Mort.
- b. Renúncia.
- c. Dissolució del Consell com a conseqüència de la celebració de les eleccions municipals.
- d. Pèrdua de la condició de president o presidenta del consell de vegueria o la d'alcalde o alcaldessa.
- e. Incompatibilitat sobrevinguda.

- f. Inhabilitació per a l'exercici dels drets polítics declarada per decisió judicial ferma.
 - g. Incapacitat declarada per decisió judicial ferma.
2. En el supòsit de la lletra c) de l'apartat anterior els membres de la Comissió Permanent no perden la seva condició fins la constitució del nou Consell.

Article 11. Provisió de vacants en el Consell.

1. Les vacants dels membres nats del Consell de Governos Locals que es produeixin per causes altres que la dissolució del Consell han de ser cobertes per qui els substitueixi en el càrrec per al temps de mandat restant.
2. Les vacants dels membres designats del Consell de Governos Locals que es produeixin per causes altres que la dissolució del Consell han de ser cobertes pel sistema que estableix l'article 8, per al temps de mandat restant.

Capítol II. Òrgans del Consell.

Article 12. Els òrgans de govern del Consell.

Els òrgans de govern del Consell de Governos Locals són els següents:

- a. El Ple.
- b. La presidència del Consell.
- c. Les vicepresidències del Consell.
- d. La secretaria del Consell.
- e. La Comissió Permanent.

Article 13. Ple del Consell de Governos Locals.

1. El Ple és l'òrgan superior del Consell de Governos Locals i li corresponen les màximes facultats de direcció de les activitats del Consell, entre les quals s'inclouen:
- a. Elegir el president o presidenta i la vicepresidència o vicepresidències del Consell.
 - b. Acordar la constitució i composició de la Comissió Permanent.
 - c. Acordar el nomenament de la persona que ocupa la Secretaria.
 - d. Aprovar el pressupost.
 - e. Aprovar el reglament d'organització i funcionament i proposar les seves modificacions.
 - f. Aprovar la memòria anual.
 - g. Debatre i aprovar, si s'escau, dictàmens i resolucions.
 - h. Acordar la sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació a l'autonomia local dels projectes i les proposicions de llei, i també dels projectes de decret legislatiu aprovats pel Govern de la Generalitat.
 - i. Acordar la proposta de terna de candidats a ser membres del Consell de Garanties Estatutàries a proposta del Govern de la Generalitat.
 - j. Qualsevol altra facultat que li atribueixi aquesta llei i reglament d'organització i funcionament.

2. El Ple del Consell de Governos Locals és constituït per tots els seus membres i es reuneix de manera ordinària dos cops l'any i de manera extraordinària a proposta del seu president o presidenta o a petició d'un terç de les persones membres del Consell.

3. Per a la constitució vàlida del Ple és necessària la presència de la presidència i la secretaria, o si s'escau de les persones que els substitueixen, i la meitat de les persones membres del Consell. Si no hi ha el quòrum necessari el Consell es constitueix en segona convocatòria mitja hora després de l'assenyalada en la convocatòria i cal que hi assisteixin, com a mínim, la tercera part dels seus membres.

4. El Ple del Consell pot crear comissions d'estudi per assessorar-lo en les matèries pròpies de la seva competència. Les persones que formin part d'aquestes comissions d'estudi poden ser membres del consell de governos Locals o persones externes. El reglament d'organització i funcionament estableix la composició i el règim de funcionament de les comissions d'estudi, així com la manera en què les entitats municipalistes poden participar en aquestes.

5. El reglament d'organització i funcionament determina el funcionament del Ple del Consell de Governos Locals.

Article 14. La Presidència del Consell.

1. El president o presidenta del Consell de Governos Locals exerceix la representació del Consell, en convoca les reunions i les presideix i té la potestat organitzativa sobre el personal al servei del Consell.

2. Els membres del Consell de Governos Locals elegeixen d'entre els seus membres, en votació secreta i per majoria absoluta, el president o presidenta del Consell. En el cas que cap candidat o candidata no obtingui la majoria absoluta, s'ha de repetir l'elecció entre les dues persones més votades, i és elegit el candidat o candidata que obté més vots; si es produeix un empat, és elegit el més antic en la seva condició de membre del Consell de Governos Locals i, en cas d'igualtat en l'antiguitat, el de més edat.

3. L'elecció del president o presidenta es produeix després de la renovació del Consell de Governos Locals després de cada elecció municipal, en la sessió constitutiva del Consell.

4. Si el president o presidenta perd la seva condició de membre del Consell s'ha de procedir a l'elecció d'una nova presidència d'acord amb el procediment que preveu aquest article.

Article 15. Vicepresidència

1. El Consell de Governos Locals pot elegir, d'entre els seus membres, fins a un màxim de quatre vicepresidències.

2. El president o presidenta del Consell proposa al Ple del Consell l'elecció de la vicepresidència o vicepresidències.

3. Per a l'elecció de les vicepresidències cada membre del Consell ha d'escriure un nom a la papereta, i surten elegits els qui, per ordre correlatiu, obtenen una majoria de vots. Les vacants que hi hagi en les vicepresidències han d'esser proveïdes per elecció del Ple.

4. L'elecció de la vicepresidència o vicepresidències es produeix després de la renovació del Consell de Governos Locals després de cada elecció municipal, en la sessió constitutiva del Consell.

5. Correspon a la vicepresidència substituir el president o presidenta en cas d'absència, malaltia o impediment. En el cas que hi hagi més d'una vicepresidència el president o presidenta del Consell serà substituït per ordre consecutiu de les vicepresidències.

6. La vicepresidència o vicepresidències assumeixen les funcions que li atribueix el reglament d'organització i funcionament del Consell.

Article 16. Secretaria

1. El secretari o secretària del Consell de Governos Locals és el fedatari o fedatària del Consell; s'encarrega de fer el seguiment de les iniciatives normatives que afecten de manera específica les administracions locals; prepara els acords del Consell i coordina l'activitat de les comissions d'estudi que es poden crear, sens perjudici de les funcions que li atribueix el reglament d'organització i funcionament.

2. El secretari o secretària assisteix a les sessions del Ple i de la Comissió Permanent amb veu però sense vot.

3. El president o presidenta proposa la persona que ha d'ocupar la Secretaria al Ple del Consell per tal que acordi el seu nomenament per majoria absoluta.

Article 17. Comissió Permanent.

1. El Ple del Consell ha d'acordar la constitució d'una comissió permanent amb les funcions de seguiment i preparació dels acords del Ple i les d'organització i funcionament ordinari del Consell i aquelles altres que el reglament d'organització i funcionament estableixi.

2. la Comissió Permanent des de la dissolució del Consell fins la constitució del nou Consell, assumeix les funcions de representació i gestió ordinària del Consell de Governos Locals i dona compte de la seva activitat en la primera sessió ordinària del Ple de Consell.

3. La Comissió Permanent és integrada per 12 membres. Les persones membres que representen les vegueries i els municipis són escollides pel Ple del Consell per majoria absoluta mitjançant el sistema descrit a l'article 15.3.

4. Són membres de la Comissió Permanent:

a. El president o presidenta del Consell de Governos Locals.

- b. La vicepresidència o vicepresidències del Consell de Governos Locals.
- c. L'alcalde o alcaldessa de l'Ajuntament de Barcelona si no ocupa la presidència o vicepresidència del Consell.
- d. Els presidents o presidentes de les entitats municipalistes si no ocupen la presidència o vicepresidència del Consell.
- e. Les persones en representació de les vegueries i el municipis escollides pel Ple del Consell.

5. La composició de la Comissió Permanent ha de reflectir la pluralitat territorial i la diversitat de població dels municipis,, així com la composició del Ple del Consell.

6. La Comissió Permanent és convocada per la presidència del Consell de Governos Locals que alhora la presideix. La Comissió Permanent també pot ser convocada, de forma extraordinària, a petició de dos del seus membres.

7. Els membres de la Comissió Permanent perden la seva condició un cop constituït el Consell de Governos Locals després de les eleccions municipals.

Capítol III. Règim de funcionament del Consell.

Article 18. Reglament d'organització i funcionament.

L'organització i el funcionament del Consell de Governos Locals es regeix pel seu propi reglament, l'aprovació del qual correspon al Ple del Consell, en exercici de l'autonomia de què gaudeix.

Article 19. Règim d'adopció d'acords.

1. Els acords del Consell de Governos Locals i de la Comissió Permanent es prenen per majoria simple de les persones membres presents, llevat dels supòsits que preveu l'apartat 2 . El president o presidenta dirimeix amb el seu vot els empats que es produeixin en les votacions.

2. Es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Consell de Governos locals per a l'adopció dels següents acords:

- a. L'elecció, en primera votació, del president o presidenta i de la vicepresidència o vicepresidències del Consell.
- b. La constitució i composició de la Comissió Permanent.
- c. El nomenament de la persona que ocupa la Secretaria.
- d. L'aprovació del pressupost.
- e. L'aprovació i la modificació del reglament d'organització i funcionament del Consell.
- f. L'aprovació de la memòria anual.
- g. La sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació a l'autonomia local dels projectes i les proposicions de llei, i també dels projectes de decret legislatiu aprovats pel Govern de la Generalitat.
- h. La terna de candidats a ser membres del Consell de Garanties Estatutàries a proposta del Govern de la Generalitat.

Article 20. Mitjans materials i personals.

1. El Consell de Governos Locals, per aconseguir els seus objectius, ha de disposar dels mitjans materials, personals i dels recursos financers necessaris per garantir el seu correcte funcionament i l'exercici de les seves funcions.

2. L'estatut del personal al servei del Consell de Governos Locals és el que estableix amb caràcter general la normativa que regula l'estatut del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especificitats que estableixen aquesta llei i el reglament d'organització i funcionament del Consell.

3. Correspon al Consell de Governos Locals, en exercici de l'autonomia de què gaudeix, establir l'organització del personal al seu servei, aprovar i modificar la plantilla i la relació de llocs de treball i portar a terme els processos de selecció de personal i provisió de llocs de treball, d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat.

4. El Consell de Governos Locals, per mitjà del reglament d'organització i funcionament i, si escau, de la relació de llocs de treball, ha d'establir l'ordenació en classes, grups i categories del personal funcionari, laboral i eventual al seu servei, que s'ha d'ajustar a la que sigui establerta amb caràcter general per a l'Administració de la Generalitat.

Article 21. Pressupost del Consell

1. El Consell de Governos Locals ha d'elaborar i aprovar anualment el seu projecte de pressupost.

2. L'execució del pressupost del Consell de Governos Locals es regeix per la normativa vigent .

TÍTOL III. FUNCIONS DEL CONSELL DE GOVERNOS LOCALS

Article 22. Funcions de representació i proposició.

1. El Consell de Governos Locals té funcions de representació dels municipis i vegueries en les diferents institucions de la Generalitat i, en l'exercici de la representació dels interessos dels ens locals.

2. El Consell també exerceix funcions de proposició, fent propostes i instant a les diferents institucions que realitzin determinades actuacions en benefici o defensa, de l'autonomia local i del món local en general.

Article 23. Funcions de participació.

1. El Consell de Governos Locals participa en la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives que afecten de manera específica les administracions locals d'acord amb el que preveu el Reglament del Parlament.

2. El Consell de Governos Locals ha de participar en la tramitació de plans, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell de Governos

Locals es realitza a través de la designació de representants en els òrgans que preveu la legislació en matèria de règim local de Catalunya

3. El Consell de Governos Locals participa en l'exercici de les facultats de la Generalitat en matèria de finances locals que l'Estatut li atribueix.

4. El Reglament d'Organització i Funcionament determinarà els mecanismes de col·laboració entre el Consell de Governos Locals i les entitats municipalistes en el desenvolupament de les funcions de participació i la designació de representants en els òrgans que preveu la legislació en matèria de règim local de Catalunya.

Article 24. Funcions de defensa de l'autonomia local.

El Consell de Governos Locals té funcions de defensa de l'autonomia local en les diferents institucions que tenen com a competència garantir el respecte d'aquest principi constitucional. En aquest sentit pot sol·licitar el dictamen del Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació a l'autonomia local, garantida per l'Estatut, dels projectes i proposicions de llei, i també dels projectes de decret legislatius aprovats pel Govern.

Article 25. Memòria Anual.

1. El Consell de Governos Locals elabora una memòria anual sobre la seva activitat i la situació del govern i l'administració local a Catalunya.

2. El Consell de Governos Locals dóna publicitat i difusió de la memòria anual de forma adequada i, en tot cas, a través de mitjans electrònics.

Disposició addicional primera.

1. El Consell de Governos Locals s'ha de constituir en el termini de tres mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

2. Les sessions constitutives del Consell de Governos Locals després de la constitució dels ajuntaments i els consells de vegueries després de cada elecció municipal són presidides pel membre del Consell de més edat i assistit per la persona membre més jove, que exercirà les funcions de secretaria.

Disposició addicional segona.

El Consell de Governos Locals ha d'aprovar el seu reglament d'organització i funcionament en el termini de sis mesos a comptar de l'endemà d'haver-se constituït.

Disposició addicional tercera.

L'establert a l'article 23.2 és d'aplicació als plans que formula l'administració de la Generalitat l'àmbit territorial dels quals abasta tot Catalunya.

Disposició transitòria única.

Fins a la creació de les vegueries i la constitució dels consells de vegueries són membres nats del Consell de Governos Locals els presidents o presidentes de les diputacions provincials de Catalunya.

Disposició final

L'article 192.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el TRLMRLC queda redactat de la següent manera

192.2 La Comissió està integrada, sota la presidència del Conseller o Consellera competent en matèria d'administració local, per un nombre igual de representants de l'Administració de la Generalitat i del Consell de Governos Locals. L'Administració de l'Estat pot participar en les reunions de la Comissió mitjançant la designació de delegats.