

**mesures per reforçar el control de les subvencions públiques
i millorar la transparència**

Barcelona, 16 de novembre del 2009

Departament d'Economia i Finances

Departament de Justícia

Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació

1. Introducció

Després de comprovar l'ús indegut dels fons públics realitzat pels antics gestors del Palau de la Música, els departaments d'Economia i Finances, Justícia, i Cultura i Mitjans de Comunicació, proposaran al Govern un conjunt de mesures que tenen l'objectiu d'evitar que es tornin a produir fets semblants. Aquestes actuacions tenen per finalitat reforçar el control de les subvencions públiques i millorar la transparència i el bon govern de les entitats que se'n beneficien.

Les mesures es poden classificar en dos grans àmbits. Per una banda, aquelles que afecten totes les entitats que reben subvencions de la Generalitat i, per l'altra, les referides específicament a les fundacions i les associacions que es troben sota el protectorat de l'administració catalana.

En primer lloc, es proposen actuacions dirigides a incrementar la transparència de les entitats, els eixos bàsics de les quals són la informació de les seves relacions amb tercers i l'accés als destinataris finals. En el segon apartat es reforcen els requeriments exigits per atorgar subvencions tant pel que fa a la seva destinació, com a les característiques de les entitat receptores.

En el tercer punt s'introdueixen nous requeriments per incrementar el bon govern de les institucions receptores d'ajuts. Per últim, es preveuen millores en el control que han de realitzar tant la Intervenció General com el Protectorat sobre les entitats que es beneficien d'ajuts de l'administració.

En el segon àmbit es tracten les actuacions que estan relacionades de manera específica amb les fundacions.

Els canvis responen a una estratègia conjunta i coordinada del Govern i tindran, en les properes setmanes, una traducció normativa diversa, bé sigui a través de modificacions de la Llei de finances públiques –utilitzant la Llei de mesures fiscals i financeres–, introduint nous preceptes a l'Avantprojecte de llei que ha de regular el Protectorat de les fundacions (actualment en elaboració), o mitjançant acords de govern específics.

Els representants de la Generalitat en les entitats en les quals té representació hauran d'elaborar les propostes oportunes per implementar aquest paquet de mesures.

2. Àmbits d'actuació

En relació amb les actuacions que afecten totes les entitats que reben subvencions de la Generalitat de Catalunya, les iniciatives adoptades s'organitzen en quatre blocs:

- Mesures encaminades a augmentar la transparència de les entitats i a facilitar l'accés a la informació dels òrgans de control
- Mesures relacionades amb els requisits exigits per a l'obtenció de subvencions
- Mesures destinades a introduir millores en l'àmbit del bon govern

- Mesures orientades a reforçar els mecanismes de control de la Intervenció General

El segon àmbit d'actuació fa referència a les mesures que afecten les fundacions i les associacions sota la tutela del Protectorat.

3. Mesures que afecten les entitats que reben subvencions públiques

3.1 Mesures encaminades a augmentar la transparència de les entitats i a facilitar l'accés a la informació dels òrgans de control

Aquestes mesures pretenen que la Generalitat tingui un major accés a la informació de les entitats i, per tant, pugui efectuar la tasca de seguiment dels fons públics fins a la seva destinació final. Amb aquest objectiu, s'establirà que:

1. **La Generalitat podrà** efectuar actuacions de control i **requerir informació al destinatari final dels fons**, encara que aquest no sigui el titular inicial de la subvenció.
2. **Els beneficiaris hauran de proporcionar més informació sobre la seva relació amb tercers.** En el moment de sol·licitar la subvenció hauran de declarar les aportacions o prestacions gratuïtes que hagin efectuat anteriorment a qualsevol entitat social, cultural o política.

3.2 Mesures relacionades amb els requisits exigits per a l'obtenció de subvencions

Aquest grup de mesures té com a objectiu augmentar el nivell d'exigència a les entitats sol·licitants de subvencions sobre determinats aspectes de la seva gestió, amb la finalitat que quedi acreditat el bon ús dels recursos públics. Aquests nous requeriments són:

3. **Els beneficiaris** de subvencions o transferències de l'administració **no podran realitzar donacions**, aportacions o prestacions gratuïtes **en favor ni de partits polítics, ni de fundacions o associacions** que hi estiguin vinculades.
4. Llevat de les excepcions previstes per la normativa i d'aquelles entitats que tinguin com a finalitat la col·laboració amb l'administració o la prestació de serveis d'interès social que requereixin necessàriament l'atorgament d'ajuts, **es limitarà la quantia de les donacions, aportacions o prestacions gratuïtes que podran realitzar els beneficiaris de subvencions.**
5. **La Generalitat no concedirà subvencions**, ajuts o transferències a **entitats els directius de les quals percebin retribucions que es considerin manifestament desproporcionades.** A tal fi, les entitats sol·licitants de subvencions públiques hauran de donar publicitat de les retribucions dels seus directius en les seves memòries i efectuar una declaració responsable sobre aquest punt en el moment de sol·licitar la

subvenció. Els convenis de col·laboració per a programes específics d'interès públic signats amb entitats el finançament de les quals és majoritàriament d'origen privat seran objecte de la regulació apropiada.

3.3 Mesures destinades a introduir millores en l'àmbit del bon govern

Aquest paquet de mesures està encaminat a millorar el bon govern de les entitats, per tal d'assegurar la correcta gestió de les subvencions i els ajuts sol·licitats, incrementant la transparència de l'estructura directiva de les entitats i del procediment administratiu propi de la gestió d'aquests recursos. En aquest sentit, s'aplicaran les següents mesures:

6. S'establiran les regulacions precises per **limitar l'acumulació de càrrecs executius o de gestió entre dues o més entitats perceptores de subvencions de la Generalitat**, quan entre aquestes entitats existeixi creuament de subvencions, ajudes o altres tipus de relacions financeres.
7. **Els beneficiaris de les subvencions hauran d'acreditar** que els seus òrgans de control intern comprovin **que la destinació dels fons rebuts és l'adequada**.
8. Les **entitats perceptores** de subvencions tindran **l'obligació de garantir que les auditories sobre els seus comptes són conegudes**, analitzades i debatudes **pels seus òrgans de govern**, de manera directa i independent respecte als responsables directes de la gestió. Aquests òrgans de govern adoptaran, si s'escau, les mesures correctores pertinents.
9. En el termini màxim de sis mesos, **s'elaborarà un protocol d'actuacions dels representants de la Generalitat en les entitats en què té representació** per tal de garantir l'aplicació d'aquestes mesures.

3.4 Mesures orientades a reforçar els mecanismes de control de la Intervenció General

Per tal de millorar la fiscalització del destí i l'ús dels fons públics, s'adoptaran mesures encaminades a incrementar la capacitat de control de la Intervenció General de la Generalitat i a reforçar els instruments de control de què disposa. A tal efecte, i a més de les que ja s'han citat en l'apartat 3.1, s'aprovaran les següents mesures:

10. En col·laboració amb les empreses privades d'auditoria i control extern, **s'elaborarà un protocol únic d'actuacions per a la supervisió de les entitats subvencionades**, per tal que tots els òrgans supervisors puguin aplicar-lo de manera sistemàtica.
11. **El Pla de control** anual elaborat per la Intervenció General inclourà un apartat especial **destinat a comprovar que es compleixen els nous requisits establerts en matèria de subvencions**.

4. Actuacions específiques en l'àmbit del Protectorat de fundacions

Finalment, s'inclou un conjunt de mesures que afecten de manera específica les fundacions i associacions d'utilitat pública:

12. **La compatibilitat de càrrecs** en diferents entitats que estiguin vinculades **haurà de ser coneguda i, si s'escau, autoritzada pel Protectorat** de fundacions.
13. Es modificarà el Pla de comptabilitat de **les fundacions i les associacions** perquè **incrementin la informació que han de proporcionar al Protectorat**. Aquestes entitats estaran obligades a incloure a la memòria dels comptes un major detall de les subvencions rebudes per part d'entitats públiques, així com els convenis de col·laboració signats amb entitats públiques o privades.
14. **Les fundacions** que hagin estat **creades per una associació o per una altra fundació hauran de presentar un balanç consolidat** juntament amb la memòria anual.
15. Es reforçaran els mecanismes que permetin **enfortir la funció inspectora del Protectorat**.
16. Amb l'assessorament del Protectorat, **s'impulsarà la creació d'òrgans de control intern en el sí de les fundacions**, integrats per persones que no hi ocupin càrrecs executius.